

แผนพัฒนาสามปี

พ.ศ. 2559 – 2561



เทศบาลตำบลขามใหญ่
อำเภอเมืองอุบลราชธานี จังหวัดอุบลราชธานี

คำนำ

ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2548 กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา ซึ่งเป็นแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของท้องถิ่นเพื่อเป็นการกำหนดทิศทางและเป้าหมายในการพัฒนาท้องถิ่นของแต่ละท้องถิ่น ทั้งนี้ให้สอดคล้องกับสภาพปัญหา ความต้องการและศักยภาพของแต่ละท้องถิ่นและสอดคล้องกับนโยบายยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดและการพัฒนาประเทศ จึงได้กำหนดวิสัยทัศน์ ยุทธศาสตร์การพัฒนา และแนวทางการพัฒนาเทศบาลตำบลขามใหญ่ ที่มีเป้าหมายภายใน 5 ปี เพื่อให้การดำเนินการให้เป็นไปตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาจึงต้องจัดทำแผนพัฒนาสามปี ให้ยุทธศาสตร์บรรลุเป้าหมาย

เทศบาลตำบลขามใหญ่ ได้ดำเนินการจัดทำแผนพัฒนาเทศบาลตำบลขามใหญ่สามปี (พ.ศ.2559-2561) ขึ้น เพื่อเป็นแผนพัฒนาตำบลให้ยุทธศาสตร์การพัฒนาบรรลุเป้าประสงค์และวัตถุประสงค์ในการพัฒนาและเป็นแนวทางในการจัดทำแผนงานงบประมาณหรือเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี และแผนดำเนินงานต่อไป

เทศบาลตำบลขามใหญ่

มิถุนายน 2558

สารบัญ

หน้า

บทที่ 1

- ความเป็นมาและความสำคัญของการจัดทำแผนยุทธศาสตร์
เพื่อการพัฒนาเทศบาลตำบลขามใหญ่ 1-4

บทที่ 2

- สภาพทั่วไปและข้อมูลพื้นฐานสำคัญ 5-25

บทที่ 3

- การวิเคราะห์ศักยภาพการพัฒนาท้องถิ่น 26-38

บทที่ 4

- วิสัยทัศน์ พันธกิจ และจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนา 39-40

บทที่ 5

- ยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาเทศบาลตำบลขามใหญ่ 41-49

บทที่ 6

- บัญชีแผนงานโครงการ 50-284

บทที่ 7

- การติดตามและประเมินผลการนำแผนพัฒนาสามปีไปสู่การปฏิบัติ 285-286

ภาคผนวก

- สำเนาคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาตำบล
- สำเนาคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการพัฒนาตำบล

บทที่ 1

บทนำ

1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของการทำแผนยุทธศาสตร์เพื่อการพัฒนาเทศบาลตำบลชามใหญ่

ในการวางแผนพัฒนาในประเทศไทยที่ผ่านมา มีหน่วยงานดำเนินการในการดำเนินงานพัฒนาในพื้นที่หลายหน่วยงาน ถึงแม้ว่าจะมีแนวทางการพัฒนาที่ยึดตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นแนวทางในการพัฒนา แต่ก็ยังพบว่ามีปัญหาในการพัฒนาที่ซ้ำซ้อนและไม่ตรงกับปัญหาและความต้องการรวมทั้งศักยภาพในพื้นที่ ประชาชนขาดการมีส่วนร่วมและความรู้สึกเป็นเจ้าของในการพัฒนา

ภายใต้เจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ.2550 ที่มุ่งเน้นให้ความสำคัญของแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐว่าด้วยการปกครองท้องถิ่นได้มีการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2552 แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2553 ซึ่งได้ถ่ายโอนภารกิจในการพัฒนาเพื่อตอบสนองต่อปัญหาและความต้องการของประชาชนภายในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

การพัฒนาของแต่ละองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะเป็นประโยชน์และส่งผลต่อความเจริญของท้องถิ่นดียิ่งขึ้น หากได้มีการเชื่อมโยงการพัฒนาของแต่ละองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้สอดคล้องสนับสนุนการพัฒนาซึ่งกันและกัน และเป็นไปตามความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นและสอดคล้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดและยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

เทศบาลตำบลชามใหญ่ ในฐานะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่ในการบริการสาธารณะแก่ประชาชนภายในท้องถิ่น ได้ตระหนักถึงความสำคัญของการจัดทำแผนยุทธศาสตร์เพื่อการพัฒนาท้องถิ่น เพื่อใช้เป็นแนวทางในการจัดทำแผนพัฒนาประสานการพัฒนาท้องถิ่นตามอำนาจหน้าที่ ทั้งนี้เพื่อความสอดคล้องสนับสนุนแนวทางการดำเนินงานจังหวัดแบบบูรณาการ ภายใต้ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด อุบลราชธานี 6 ยุทธศาสตร์ และเพื่อกำหนดเป็นแนวทางการพัฒนาท้องถิ่นตอบสนองและแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนให้ประชากรภายในท้องถิ่น

1.2 วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผนยุทธศาสตร์เพื่อการพัฒนา

- 1) เพื่อจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาที่ตอบสนองต่อปัญหา ความต้องการของประชาชน ภายใต้ศักยภาพของเทศบาลตำบลชามใหญ่
- 2) เพื่อเป็นกรอบในการพัฒนาในระยะกลาง และเป็นแนวทางในการจัดทำแผนพัฒนาเทศบาลตำบลชามใหญ่ 3 ปี
- 3) เพื่อเป็นเครื่องมือในการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระหว่างเทศบาลตำบลชามใหญ่กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและระหว่างเทศบาลตำบลชามใหญ่กับส่วนราชการ
- 4) เพื่อเพิ่มทักษะและขีดความสามารถของบุคลากรภายในเทศบาลตำบลชามใหญ่
- 5) เพื่อประสานการพัฒนาให้สอดคล้องกันทั้งในระดับส่วนกลาง ส่วนภูมิภาคและส่วนท้องถิ่น

1.3 กลยุทธ์และเทคนิคในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์

ในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์พัฒนา เทศบาลตำบลขามใหญ่มุ่งหวังที่จะจัดทำแผนการพัฒนาที่สอดคล้องกับความต้องการ ปัญหาของท้องถิ่นและศักยภาพที่มีอยู่ ตลอดจนความเปลี่ยนแปลง จึงได้ดำเนินการจัดทำแผนโดยใช้กลยุทธ์และเทคนิควิธีดังนี้

- 1) ศึกษาและรวบรวมข้อมูลเกี่ยวกับการพัฒนาของเทศบาลตำบลขามใหญ่ ทั้งข้อมูลเชิงประวัติศาสตร์ สังคม การเมือง เศรษฐกิจและศิลปวัฒนธรรม ตลอดจนทั้งภูมิศาสตร์และสิ่งแวดล้อม
- 2) รับฟังความคิดเห็นของผู้แทนภาคประชาชน ประชาคมและในรูปแบบการบูรณาการแผนแต่ละส่วน
- 3) รวบรวมข้อมูลและข้อคิดเห็นเสนอผู้บริหารท้องถิ่นเพื่อกำหนดแนวนโยบาย
- 4) ประชุมคณะกรรมการพัฒนาเทศบาลตำบลขามใหญ่ คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาตำบล โดยมีส่วนร่วม

1.4 กระบวนการและขั้นตอนการจัดทำแผนยุทธศาสตร์

- | | |
|--------------|---|
| ขั้นตอนที่ 1 | การประชุมชี้แจงทำความเข้าใจแก่ผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้อง |
| ขั้นตอนที่ 2 | การเตรียมความพร้อมเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานวางแผนยุทธศาสตร์โดยแต่งตั้งคณะกรรมการพัฒนาเทศบาลตำบลขามใหญ่และคณะกรรมการสนับสนุนการพัฒนาเทศบาลตำบลขามใหญ่ |
| ขั้นตอนที่ 3 | การประชุมเชิงปฏิบัติการรับฟังปัญหา/ความต้องการ/และศักยภาพจากผู้แทนชุมชน ประชาคมและผู้แทนส่วนราชการอำเภอ |
| ขั้นตอนที่ 4 | การประชุมคณะกรรมการสนับสนุนการพัฒนาเทศบาลตำบลสรุปผลการรับฟังปัญหา/ความต้องการ/และประเด็นในการพัฒนา พร้อมทั้งจัดทำร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา |
| ขั้นตอนที่ 5 | การประชุมเชิงปฏิบัติการคณะกรรมการพัฒนาเทศบาลตำบลเพื่อกำหนดวิสัยทัศน์ ภารกิจหลัก และจุดมุ่งหมายการพัฒนา |
| ขั้นตอนที่ 6 | การพิจารณากำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนา |
| ขั้นตอนที่ 7 | การบูรณาการแนวทางการพัฒนา |
| ขั้นตอนที่ 8 | การเสนอและทบทวนร่างแผนยุทธศาสตร์ |
| ขั้นตอนที่ 9 | การเสนออนุมัติแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเทศบาลตำบลขามใหญ่เสนอศูนย์ประสานการพัฒนา |

1.5 กระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชน

- 1) การรับฟังความคิดเห็นของประชาชนและตัวแทนผู้นำชุมชน จำนวน 5 ครั้ง หมู่บ้านละ 1 ครั้ง
- 2) การชี้แจงแนวทางการจัดทำแผนและขอรับทราบข้อมูลปัญหาโดยการประชาคม จำนวน 1 ครั้ง
- 3) การรับฟังข้อคิดเห็นปัญหาและข้อเสนอแนะ จำนวน 1 ครั้ง
- 4) การประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อกำหนดแนวทางนโยบายการพัฒนาระหว่างผู้บริหารและเจ้าหน้าที่เทศบาลตำบล จำนวน 1 ครั้ง
- 5) การประชุมเรื่องปฏิบัติการเพื่อกำหนดวิสัยทัศน์การพัฒนาของคณะกรรมการพัฒนาเทศบาลตำบล จำนวน 1 ครั้ง

1.6 คณะทำงานวางแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเทศบาลตำบลขามใหญ่

คณะกรรมการพัฒนาเทศบาลตำบล

1. นายปัญญา	กัลป์ตินันท์	นายกเทศมนตรี	เป็น ประธานกรรมการ
2. นายบรรลุษชัย	มะโนรัตน์	รองนายกเทศมนตรี	เป็น กรรมการ
3. นายวิชัย	อำพันธ์	รองนายกเทศมนตรี	เป็น กรรมการ
4. นายธีระยุทธ	ธรรมสาร	สมาชิกสภาเทศบาล	เป็น กรรมการ
5. นายปัญญา	วงศ์เจริญ	สมาชิกสภาเทศบาล	เป็น กรรมการ
6. นายอนุวัฒน์	หมั่นนางรอง	สมาชิกสภาเทศบาล	เป็น กรรมการ
7. นายสุขเกษม	เศรษฐานันท์	ผู้ทรงคุณวุฒิ	เป็น กรรมการ
8. นายสุวรรณ	แฝงพงษ์	ผู้ทรงคุณวุฒิ	เป็น กรรมการ
9. นายไชยยันต์	สุขบัติ	ผู้ทรงคุณวุฒิ	เป็น กรรมการ
10.นางศิริวรรณ	นนท์ตา	พัฒนากรประจำตำบล	เป็น กรรมการ
11.นายจิตรกรณม์	บุญมาศรี	เกษตรประจำตำบล	เป็น กรรมการ
12.ร.ต.ท.เกษม	คำมูล	รอง สว.(สส.)	เป็น กรรมการ
13.นายสมัย	ศิริจันทร์	ผู้ใหญ่บ้าน ม.8	เป็น กรรมการ
14.ร.ต.เฉลิมพล	โชติบุตร	ประชาคมหมู่บ้าน ม.4	เป็น กรรมการ
15.นางสาวนิตยา	อุทธา	ประชาคมหมู่บ้าน ม.9	เป็น กรรมการ
16.นางสาวจิราภรณ์	สุดถนอม	ประชาคมหมู่บ้าน ม.9	เป็น กรรมการ
17.นายสายทอง	สัมพะวงศ์	ประชาคมหมู่บ้าน ม.14	เป็น กรรมการ
18.นางเพ็ญนภา	สัมพะวงศ์	ประชาคมหมู่บ้าน ม.14	เป็น กรรมการ
19.นายอัมพล	ทองฟู	ปลัดเทศบาล	เป็น กรรมการและเลขานุการ
20.นางจริญญา	นวลอินทร์	ผอ.กองวิชาการและแผนงาน	เป็น ผู้ช่วยเลขานุการ
21.นางสาวกัณติยา	ดวงแก้ว	หัวหน้าฝ่ายแผนงานและงบประมาณ	เป็น ผู้ช่วยเลขานุการ

มีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

1. กำหนดแนวทางการพัฒนาท้องถิ่น โดยพิจารณาจาก

1.1 อำนาจหน้าที่ขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเฉพาะอำนาจหน้าที่ที่มีผลกระทบต่อประโยชน์สุขของประชาชน เช่น การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย การผังเมือง

- 1.2 ภารกิจถ่ายโอนตามกฎหมายกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ
 - 1.3 ยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ กลุ่มจังหวัด และจังหวัด โดยให้เน้นดำเนินการในยุทธศาสตร์ที่สำคัญและมีผลต่อประชาชนโดยตรง เช่น การแก้ไขปัญหาความยากจน การป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติด
 - 1.4 กรอบนโยบาย ทิศทาง แนวทางการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด
 - 1.5 นโยบายของผู้บริหารท้องถิ่นที่แถลงต่อสภาท้องถิ่น
 - 1.6 แผนชุมชน
- ในการนำประเด็นข้างต้นมาจัดทำแผนพัฒนา ให้คำนึงถึงสถานะทางการคลังของท้องถิ่น และความจำเป็นเร่งด่วนที่ต้องดำเนินการมาประกอบพิจารณาด้วย
2. ร่วมจัดทำร่างแผนพัฒนา เสนอแนะแนวทางการพัฒนาและแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับการจัดทำร่างแผนพัฒนา

คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาเทศบาลตำบล

1. นายอัมพล	ทองพุก	ปลัดเทศบาล	เป็น ประธานกรรมการ
2. นายอิสระพงษ์	แพ่งไธสงค์	รองปลัดเทศบาล	เป็น กรรมการ
3. นางอรชร	หมั่นนางรอง	รองปลัดเทศบาล	เป็น กรรมการ
4. นางชฎาพร	ทะกอง	ผอ. กองคลัง	เป็น กรรมการ
5. นายประเสริฐ	เขียนเดช	ผอ. กองช่าง	เป็น กรรมการ
6. นายจตุพงศ์	พรมแก้ว	ผอ. กองสาธารณสุข	เป็น กรรมการ
7. นายไพโรจน์	ทองพุก	ผอ. กองการศึกษา	เป็น กรรมการ
8. นายสมชัย	สาธุพันธ์	ประชาคมหมู่บ้าน หมู่ 25	เป็น กรรมการ
9. นายสิทธิชัย	ศรีพิทักษ์	ประชาคมหมู่บ้าน หมู่ 14	เป็น กรรมการ
10. นางผ่องศรี	บุญเทศ	ประชาคมหมู่บ้าน หมู่ 5	เป็น กรรมการ
11. นายนเรนทร์	คณานิตย์	หัวหน้าสำนักปลัด	เป็น กรรมการ
12. นางจริญญา	นวลอินทร์	ผอ. กองวิชาการและแผนงาน	เป็น กรรมการและเลขานุการ
13. นางสาวกัญติยา	ดวงแก้ว	หน. ฝ่ายแผนงานและงบประมาณ	เป็น ผู้ช่วยเลขานุการ

มีหน้าที่ จัดทำร่างแผนพัฒนาให้สอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาที่คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นกำหนดจัดทำร่างแผนดำเนินงานและจัดทำร่างข้อกำหนดขอบข่ายและรายละเอียดของงานตามระเบียบฯ ข้อ 19 (1)