

บทที่ 3 การวิเคราะห์ศักยภาพการพัฒนาท้องถิ่น

3.1 หลักและแนวคิดในการวางแผนพัฒนาท้องถิ่น

นับแต่ได้มีการประกาศใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 เป็นต้นมา เจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญได้กำหนดบทบาทอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้เปลี่ยนแปลงไปจากเดิม โดยกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความอิสระในการกำหนดนโยบายการปกครอง การบริหาร การบริหารงานบุคคล การเงินและการคลัง และมีอำนาจหน้าที่ของตนเองโดยเฉพาะในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของตนเอง มีกฎหมายกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการบริหารสาธารณสุขที่จำเป็นแก่ท้องถิ่น ตลอดจนกำหนดสัดส่วนรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมากขึ้น ไม่น้อยกว่าร้อยละ 35 ของรายได้ของรัฐภายในปี 2556

ดังนั้นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยุคหลังจากรัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบันประกาศใช้ จึงมีบทบาทอำนาจหน้าที่อย่างกว้างขวางขึ้นไม่เพียงแต่จะมีหน้าที่ในการให้บริการสาธารณสุขพื้นฐานแก่ประชาชนในท้องถิ่นเท่านั้น แต่ยังมีบทบาทหน้าที่ออกไปรวมถึงการพัฒนาคุณภาพชีวิตและการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม ของท้องถิ่นด้วย และเปิดให้ประชาชนในท้องถิ่นมีส่วนร่วมในการบริหารและการตรวจสอบการบริหารจัดการของท้องถิ่น โดยยึดหลัก “การบริหารจัดการที่ดี มีความโปร่งใสและมีมีส่วนร่วมของประชาคม”

3.1.1 การพัฒนาตามนโยบายของรัฐบาลและแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

รัฐบาลคณะปัจจุบัน โดยมี น.ส.ยิ่งลักษณ์ ชินวัตร เป็นนายกรัฐมนตรี ได้กำหนดนโยบายการพัฒนาท้องถิ่น ซึ่งมีแนวนโยบายที่จัดวางเป็นดังนี้

1.1 นโยบายเร่งด่วนที่จะเริ่มดำเนินการในปีแรก

- 1) สร้างความปรองดองสมานฉันท์ของคนในชาติและฟื้นฟูประชาธิปไตย
- 2) กำหนดให้การแก้ไขและป้องกันปัญหาเสพติดเป็นวาระแห่งชาติ
- 3) ป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐอย่างจริงจัง
- 4) ส่งเสริมให้มีการบริหารจัดการน้ำอย่างบูรณาการและเร่งรัดขยายเขตพื้นที่ชลประทาน
- 5) เร่งนำสันติสุขและความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนกลับมาสู่พื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้
- 6) เร่งฟื้นฟูความสัมพันธ์และพัฒนาความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านและนานาชาติ
- 7) แก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนและผู้ประกอบการเนื่องจากภาวะเงินเฟ้อและราคาน้ำมันเชื้อเพลิง

1.2 นโยบายความมั่นคงของรัฐ

- 1) ปกป้องและเทิดทูนสถาบันพระมหากษัตริย์
- 2) เสริมสร้างและพัฒนาศักยภาพการป้องกันประเทศให้มีความพร้อมในการรักษาเอกราชอธิปไตย และบูรณภาพแห่งดินแดน
- 3) เสริมสร้างสันติภาพของการอยู่ร่วมกันกับประเทศเพื่อนบ้าน
- 4) แก้ไขปัญหาผู้หลบหนีเข้าเมืองทั้งระบบไม่ให้มีผลกระทบต่อความมั่นคง
- 5) เสริมสร้างศักยภาพในการจัดการกับปัญหาภัยคุกคามข้ามชาติ

1.3 นโยบายสังคมและคุณภาพชีวิต

1.3.1 ด้านการศึกษา

- 1) คนไทยทุกกลุ่ม ทุกวัย ได้รับการศึกษาที่มีคุณภาพ ได้มาตรฐานสากล ตั้งแต่ระดับปฐมวัย จนตลอดชีวิต มีศักยภาพในการดำรงชีวิต ประกอบอาชีพ และเสริมสร้างขีดความสามารถของประเทศในการเป็นศูนย์กลางการศึกษา ฝึกอบรมการวิจัยและพัฒนาในระดับภูมิภาค รวมทั้งเสริมสร้างสังคมแห่งการเรียนรู้

1.3.2 ด้านแรงงาน

- 1) เพิ่มโอกาสการมีงานทำของประชากรในทุกกลุ่ม/ช่วงวัย
- 2) จัดระบบการคุ้มครองและสวัสดิการแก่แรงงานให้ครอบคลุมมากขึ้น
- 3) จัดระบบการจ้างแรงงานต่างด้าวที่มีประสิทธิภาพ

1.3.3 ด้านสาธารณสุข

- 1) ประชาชนมีหลักประกันสุขภาพอย่างครอบคลุม มีคุณภาพ และเข้าถึงบริการได้อย่างไม่เป็นอุปสรรค
- 2) ประชาชนมีสุขภาพอนามัยดี มีพฤติกรรมสุขภาพเหมาะสม สามารถควบคุมและลดปัจจัยเสี่ยงต่อโรคเรื้อรัง
- 3) ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางด้านสุขภาพและการรักษาพยาบาลในระดับนานาชาติ

1.3.4 ด้านศาสนา ศิลปะ และวัฒนธรรม

- 1) สังคมและคนไทยมีคุณธรรม จริยธรรม และค่านิยมที่ดีงาม
- 2) มรดกทางศิลปะ วัฒนธรรม และภูมิปัญญาไทยมีบทบาทในการเรียนรู้และขับเคลื่อนการพัฒนาทางเศรษฐกิจและสังคมของประเทศมากขึ้น

1.3.5 ด้านสวัสดิการสังคม และความมั่นคงของมนุษย์

- 1) แก้ไขปัญหาความยากจนอย่างครบวงจรมุ่งให้ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดี มีศักยภาพในการแก้ไขปัญหาความยากจนมีหลักประกันความมั่นคงในการดำรงชีวิต
- 2) เด็ก สตรี และคนพิการที่ด้อยโอกาส ไม่ถูกเลือกปฏิบัติและละเมิดสิทธิอันพึงได้ ไม่ตกเป็นเหยื่อของขบวนการค้ามนุษย์
- 3) สังคมเข้มแข็งมีความปลอดภัยและมีภูมิคุ้มกันภัยยาเสพติด มีระบบป้องกันมิให้กลุ่มเสี่ยงเป็นเหยื่อของยาเสพติด

1.3.6 ด้านการกีฬาและนันทนาการ

- 1) เด็ก เยาวชน และประชาชนได้ออกกำลังกายเล่นกีฬาเป็นประจำ เพื่อพัฒนาคุณภาพชีวิต
- 2) นักกีฬาปกติและผู้พิการมีความสามารถและทักษะความเป็นเลิศด้านกีฬาที่ทัดเทียมกับคู่แข่งในการแข่งขันระดับนานาชาติ
- 3) ประเทศไทยได้เป็นเจ้าภาพในการจัดการแข่งขันกีฬาในระดับนานาชาติอย่างต่อเนื่อง

1.4 นโยบายเศรษฐกิจ

1.4.1 ด้านการบริหารเศรษฐกิจมหภาค

- 1) สร้างความยั่งยืนทางการคลัง
- 2) รักษาเสถียรภาพภาคการเงิน ตลาดทุน
- 3) รักษาเสถียรภาพทางเศรษฐกิจในภาพรวม

1.4.2 ด้านการปรับโครงสร้างเศรษฐกิจ

1) ภาคเกษตร

- มูลค่าผลิตภัณฑ์มวลรวมภาคการเกษตรเพิ่มขึ้น
- เกษตรกรได้รับการพัฒนาและเสริมสร้างความเข้มแข็ง
- ทรัพยากรการเกษตรได้รับการพัฒนา

2) ภาคอุตสาหกรรม

- มูลค่าผลิตภัณฑ์มวลรวมภาคอุตสาหกรรมเพิ่มขึ้น
- ผู้ประกอบการรายใหม่และจำนวนผู้ประกอบการเดิมที่ได้รับการส่งเสริมและพัฒนา มีจำนวนเพิ่มขึ้น
- วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมในสาขาเป้าหมายมีผลิตภาพแรงงานเพิ่มขึ้น

3) ภาคการท่องเที่ยวและบริการ

- พื้นฟูภาพลักษณ์ประเทศไทยในฐานะแหล่งท่องเที่ยวที่มีคุณภาพระดับโลก
- เสริมสร้างภาพลักษณ์ประเทศไทยเป็นจุดหมายหลักของอุตสาหกรรมไมซ์ในภูมิภาคเอเชีย
- ดำเนินการพัฒนา พื้นฟู อนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ที่เป็นแหล่งท่องเที่ยวหลักของประเทศ
- ชุมชนท้องถิ่นมีส่วนร่วมในการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว

4) การตลาด การค้า และการลงทุน

- รักษาตลาดเดิมและขยายการส่งออกไปตลาดใหม่
- ขยายผลของความตกลงด้านการค้า การลงทุน ไปสู่การปฏิบัติโดยเชื่อมโยงกับผู้ประกอบการให้ได้รับประโยชน์สูงสุด
- ผู้ประกอบการไทยมีศักยภาพในการดำเนินธุรกิจและมีการลงทุนเพิ่มขึ้นทั้งในประเทศและต่างประเทศ

1.4.3 ด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเพื่อยกระดับคุณภาพชีวิต และเพิ่ม ความสามารถในการแข่งขันของประเทศ

- 1) ยกระดับคุณภาพชีวิต สร้างโอกาสในการกระจายผลผลิต และเพิ่มรายได้ให้กับประชาชนในเขตชนบท
- 2) เพิ่มประสิทธิภาพระบบบริการขนส่งและโลจิสติกส์ และการขนส่งต่อเนื่องหลายรูปแบบ เพื่อให้การเดินทางและการขนส่งสินค้ามีความสะดวก รวดเร็ว และปลอดภัยรวมทั้งประหยัดค่าใช้จ่ายในการขนส่ง
- 3) ศูนย์กลางการคมนาคมในภูมิภาค ที่มีโครงข่ายเชื่อมโยงการเดินทางและการขนส่งสินค้าระหว่างเมือง และระหว่างประเทศ ที่สะดวก รวดเร็ว ปลอดภัย และมีคุณภาพการให้บริการตามมาตรฐานสากล

1.4.4 ด้านพลังงาน

- 1) จัดหาพลังงานให้เพียงพอ มีเสถียรภาพและพึ่งพาตนเองได้มากขึ้น
- 2) นโยบายด้านพลังงานทดแทนเป็นวาระแห่งชาติ

1.4.5 ด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

- 1) เสริมสร้างและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร โทรคมนาคมให้ครอบคลุมทั่วประเทศ เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ

- 2) นำเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารมาใช้ในการบริหารและบริการภาครัฐอย่างมีประสิทธิภาพและทั่วถึง
- 3) สร้างโอกาสและลดความเหลื่อมล้ำในการเข้าถึงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
- 4) พัฒนาบุคลากรด้าน ICT และบุคคลทั่วไปให้มีความรู้ความสามารถในการสร้างสรรค์ผลิตและใช้ ICT อย่างมีคุณธรรมจริยธรรมวิจรรย์ญาณและรู้เท่าทัน
- 5) ส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาอุตสาหกรรมด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ เพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มทางเศรษฐกิจและเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ

1.5 นโยบายที่ที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

- 1.5.1 คุ่มครองและอนุรักษ์ทรัพยากรป่าไม้และสัตว์ป่า ทรัพยากรดิน ทรัพยากรน้ำ ทรัพยากรธรณี ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง รวมทั้งฟื้นฟูอุทยานทางทะเลอย่างเป็นระบบ
 - 1) อนุรักษ์และบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและที่ดินป่าไม้
 - 2) พัฒนากลไกการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ และฟื้นฟูแหล่งน้ำ ต้นทุน รวมทั้งพัฒนาน้ำสะอาด
- 1.5.2 คุ่มครองและฟื้นฟูพื้นที่อนุรักษ์ที่มีความสำคัญเชิงระบบนิเวศ เพื่อการอนุรักษ์ความหลากหลายทางชีวภาพ
 - 1) อนุรักษ์และพัฒนาการใช้ประโยชน์ความหลากหลายทางชีวภาพ
- 1.5.3 จัดให้มีระบบการป้องกัน รวมทั้งเตือนภัยและบรรเทาความเดือดร้อนแก่ผู้ประสบภัยธรรมชาติ
 - 1) พัฒนากลไกและระบบเครือข่ายข้อมูลพิบัติภัยธรรมชาติและมนุษย์
- 1.5.4 ควบคุมและลดปริมาณของเสียที่กลายมาเป็นมลพิษทั้งในรูปขยะ ขยะอันตราย มลพิษทางอากาศ กลิ่น เสียง และน้ำเสีย
 - 1) เตรียมรับมือการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทั้งคุณภาพอากาศ น้ำเสีย กลิ่น และเสียงขยะทุกประเภท ที่เกิดจากการผลิตและบริโภค ให้อยู่ในเกณฑ์มาตรฐาน
 - 2) ส่งเสริมให้ผู้ประกอบการมีความรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อม และมีการผลิต สินค้าและบริการที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมมากขึ้น
 - 3) มีการพัฒนาปรับปรุงประสิทธิภาพองค์กรในการบริหารจัดการสิ่งแวดล้อม รวมทั้ง ระบบการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมรูปแบบใหม่ที่สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญ ภายใต้การมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีศักยภาพในการบริหารจัดการสิ่งแวดล้อมอย่างสมดุลและยั่งยืนสอดคล้องกับสภาพพื้นที่และวิถีชุมชน
- 1.5.5 พัฒนาองค์ความรู้ในการบริหารจัดการด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
 - 1) พัฒนาเทคโนโลยีที่เหมาะสมในการจัดการมลพิษ และการอนุรักษ์พลังงาน รวมทั้งการเรียนรู้และถ่ายทอดองค์ความรู้ในการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- 1.5.6 ปรับปรุงกลไกการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รวมทั้งสร้างจิตสำนึกในการอนุรักษ์และการใช้ประโยชน์

- 1) ปรับปรุงการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้มีประสิทธิภาพ
- 2) สาธารณชนเกิดการรับรู้และมีจิตสำนึกในการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และปรับพฤติกรรมการผลิตและการบริโภคให้เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม

1.6 นโยบายวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี การวิจัย และนวัตกรรม

1.6.1 ส่งเสริมและสนับสนุนโครงการวิจัยตามแนวพระราชดำริ การวิจัยและพัฒนาทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีทั้งงานวิจัยขั้นพื้นฐาน และงานวิจัยประยุกต์

- 1) ผลงานวิจัยทุกระดับสามารถนำไปประยุกต์ใช้ในภาคการผลิต บริการ และการยกระดับคุณภาพชีวิต

1.6.2 เร่งรัดผลิตบุคลากรด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีและบุคลากรด้านการวิจัยให้สามารถตอบสนองความต้องการของภาคการผลิต

- 1) เร่งผลิตบุคลากรวิจัยและพัฒนาให้สามารถตอบสนองต่อความต้องการของภาคการผลิต

1.6.3 ปฏิรูประบบการวิจัยและพัฒนาของประเทศ

- 1) พัฒนาระบบฐานข้อมูลที่จะช่วยในการจัดการทรัพยากรในการวิจัยให้มีประสิทธิภาพและใช้ประโยชน์จากงานวิจัยรวมทั้งสร้างเครือข่ายระหว่างผู้ที่เกี่ยวข้องวิจัย ทั้งภายในประเทศและระหว่างประเทศ
- 2) สนับสนุนงานวิจัยเชิงบูรณาการให้สามารถนำผลงานวิจัยไปใช้ประโยชน์ในการพัฒนาประเทศเพิ่มขึ้น

1.7 นโยบายการต่างประเทศและเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

1.7.1 พัฒนาความสัมพันธ์กับประเทศเพื่อนบ้านในทุกมิติและทุกระดับ

- 1) ไทยมีความสัมพันธ์ระดับปกติ และได้รับการยอมรับจากประเทศเพื่อนบ้าน รวมทั้งขยายความร่วมมือภายใต้กรอบความร่วมมือทางเศรษฐกิจในภูมิภาค ACMECSGMSIMT-GT และ BIMSTEC

1.7.2 ส่งเสริมความร่วมมือเพื่อสร้างความแข็งแกร่งของอาเซียน ในวาระที่ไทยดำรงตำแหน่งประธานอาเซียน และบรรลุการจัดตั้งประชาคมอาเซียนตามกฎบัตรอาเซียน

- 1) ไทยขยายความร่วมมือกับประเทศในเอเชีย ร่วมผลักดันกรอบความร่วมมือเอเชียตลอดจนมีบทบาทในการเสริมสร้างความแข็งแกร่งของอาเซียน
- 2) ผลักดันให้เกิดความร่วมมือเพื่อการพัฒนาเสริมสร้างความแข็งแกร่งด้านโทรคมนาคมและเทคโนโลยีสารสนเทศของภูมิภาคอาเซียน

1.7.3 ส่งเสริมความร่วมมืออย่างใกล้ชิดกับประเทศมุสลิมและองค์กรมุสลิมระหว่างประเทศ

- 1) ไทยขยายความสัมพันธ์อันดีกับทุกประเทศและองค์กรมุสลิมระหว่างประเทศ เพื่อสนับสนุนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้

1.7.4 กระชับความร่วมมือและความเป็นหุ้นส่วนทางยุทธศาสตร์กับประเทศที่มีบทบาทสำคัญของโลกและประเทศคู่ค้าของไทยในภูมิภาคต่าง ๆ

- 1) ไทยมีความสัมพันธ์ที่ใกล้ชิดยิ่งขึ้นและขยายความร่วมมือกับประเทศหุ้นส่วนทางยุทธศาสตร์ ตลอดจนถึงประเทศ/กลุ่มประเทศที่มีบทบาทสำคัญของโลก และสามารถสร้างความเชื่อมั่นต่อไทยตลอดจนเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจระหว่างประเทศอย่างยั่งยืน

- 2) กระชับและพัฒนาความร่วมมือทางด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารกับประเทศที่มีบทบาทสำคัญของโลกและประเทศคู่ค้าของไทยในภูมิภาคต่าง ๆ
- 1.7.5 ส่งเสริมการมีบทบาทร่วมกับประชาคมโลก ในเรื่องกำหนดบรรทัดฐานระหว่างประเทศ
 - 1) บทบาทและท่าทีไทยเป็นที่ยอมรับในองค์การระหว่างประเทศต่าง ๆ ในการกำหนดบรรทัดฐานระหว่างประเทศโดยเฉพาะเรื่องการค้าสินค้าเกษตร กฎระเบียบด้านทรัพย์สินทางปัญญา การรักษาสันติภาพ ความมั่นคง การส่งเสริมกระบวนการประชาธิปไตย สิทธิมนุษยชนมนุษยธรรม สิ่งแวดล้อมและพลังงาน และให้ความร่วมมือในการแก้ไขปัญหาข้ามชาติด้านความมั่นคงของมนุษย์
 - 2) ส่งเสริมให้ประเทศไทยมีบทบาทร่วมกับประชาคมโลกในฐานะตัวแทนสมาชิกภูมิภาคในการกำหนดนโยบายด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารโทรคมนาคม
- 1.7.6 สนับสนุนการเข้าร่วมในข้อตกลงระหว่างประเทศทั้งทวิภาคีและพหุภาคีที่เป็นประโยชน์ต่อประเทศ
 - 1) ไทยเข้าเป็นภาคีของความตกลงระหว่างประเทศที่เป็นประโยชน์ต่อไทย
- 1.7.7 ส่งเสริมการรับรู้และความเข้าใจของประชาชนเกี่ยวกับการเปลี่ยนแปลงในโลกที่มีผลกระทบต่อประเทศไทย
 - 1) สาธารณชนไทยเข้าใจและให้การสนับสนุนการดำเนินนโยบายการต่างประเทศของรัฐบาล เพื่อตอบสนองการเปลี่ยนแปลงในโลกที่สำคัญและมีผลกระทบต่อไทย
- 1.7.8 สร้างความเชื่อมั่นของต่างประเทศต่อประเทศไทยและการเข้าถึงระดับประชาชน
 - 1) ไทยมีภาพลักษณ์ที่ดีในสายตาประชาคมระหว่างประเทศ และนานาชาติที่มีทัศนคติในทางบวกและความเชื่อมั่นต่อประเทศไทย
- 1.7.9 คุ้มครองและส่งเสริมสิทธิและผลประโยชน์ของคนไทย แรงงานไทย และภาคธุรกิจเอกชนไทยในต่างประเทศ และสนับสนุนการสร้าง ความเข้มแข็งให้แก่ชุมชนไทยในต่างประเทศ
 - 1) คนไทย/แรงงานไทยในต่างประเทศที่ประสบปัญหาได้รับความช่วยเหลืออย่างทั่วถึง ชุมชนไทยในต่างประเทศมีความเข้มแข็งและสามารถรักษาเอกลักษณ์และความเป็นไทย

1.8 นโยบายการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

- 1.8.1 ประสิทธิภาพการบริหารราชการแผ่นดิน
 - 1) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีขีดความสามารถในทางการคลัง มีความเป็นอิสระพึ่งพาตนเองได้มากขึ้นมีการให้บริการสาธารณะที่มีคุณภาพมาตรฐานบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลเป็นที่ยอมรับของประชาชน เพิ่มขีดความสามารถในการบริหารจัดการตนเองได้อย่างมีประสิทธิภาพ พัฒนาระบบติดตามประเมินผลการกระจายอำนาจและรายงานผลอย่างต่อเนื่อง
 - 2) ระบบบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดมีความคล่องตัว มีประสิทธิภาพ และมีการบูรณาการภายในจังหวัด กลุ่มจังหวัด
 - 3) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขนาดใหญ่ที่มีความพร้อมได้รับการสนับสนุนให้จัดตั้งเป็นท้องถิ่นรูปแบบพิเศษได้

- 4) ระบบการบริหารงานภาครัฐ สามารถอำนวยความสะดวกและให้บริการแก่ประชาชน รวมทั้งยกระดับคุณภาพมาตรฐาน และธรรมาภิบาลเป็นที่ยอมรับของประชาชน
- 5) การบริหารทรัพยากรบุคคลภาครัฐพัฒนาระบบบริหารทรัพยากรบุคคลให้ทันสมัยและเสริมสร้างบุคลากรภาครัฐให้สามารถปฏิบัติงานได้อย่างมืออาชีพเพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชน
- 6) ระบบราชการมีความโปร่งใส ปัญหาเรื่องการทุจริตคอร์รัปชันลดลง

1.8.2 กฎหมายและการยุติธรรม

- 1) ประชาชนมีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินเพิ่มมากขึ้น ระบบงานยุติธรรมมีประสิทธิภาพตามหลักธรรมาภิบาลนำไปสู่การสร้างสังคมไทยให้มีความยุติธรรมด้วยการมีส่วนร่วมของรัฐ ประชาชนมากขึ้น

1.8.3 สื่อและการรับรู้ข้อมูลข่าวสาร

- 1) การพัฒนาระบบบริหารจัดการงานข้อมูลข่าวสารภาครัฐ สามารถขยายโอกาสในการรับรู้ข้อมูลข่าวสารของประชาชนให้ถูกต้อง เป็นธรรม และรวดเร็ว
- 2) ประชาชนได้รับข้อมูลข่าวสารอย่างทั่วถึง
- 3) ให้มีศูนย์บริการข้อมูลภาครัฐเพื่อประชาชนผ่านทางโทรศัพท์หมายเลขเดียวทั่วประเทศ เพื่อส่งเสริมให้ประชาชนมีโอกาสได้รับรู้ เข้าถึงข้อมูลข่าวสาร และร้องทุกข์เกี่ยวกับภาครัฐได้อย่างกว้างขวางเป็นธรรมและรวดเร็ว

3.1.2 แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 11 (พ.ศ. 2555 - 2559) ซึ่งประกาศใช้ในวันที่ 26 ตุลาคม พ.ศ. 2554 เป็นปีที่ 66 ของรัชการปัจจุบัน แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 11 (พ.ศ. 2555-2559) ได้จัดทำขึ้นในช่วงเวลาที่ประเทศไทยต้องเผชิญกับสถานการณ์ทางสังคม เศรษฐกิจ และสิ่งแวดล้อมที่เปลี่ยนแปลงไปอย่างรวดเร็ว และส่งผลกระทบต่ออย่างรุนแรงกว่าช่วงที่ผ่านมา ในระยะแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 9-10 สังคมไทยได้อัญเชิญหลัก “ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง” ไปประยุกต์ใช้อย่างกว้างขวางในทุกระดับ ตั้งแต่ระดับปัจเจก ครอบครัว ชุมชน สังคม จนถึงระดับประเทศ ซึ่งได้มีส่วนเสริมสร้างภูมิคุ้มกันและช่วยให้สังคมไทยสามารถยืนหยัดอยู่ได้อย่างมั่นคงท่ามกลางกระแสการเปลี่ยนแปลงดังกล่าว ในระยะแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11 ทุกภาคส่วนในสังคมไทยเห็นพ้องร่วมกันน้อมนำหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงมาเป็นปรัชญานำทางการพัฒนาประเทศอย่างต่อเนื่อง เพื่อมุ่งให้เกิดภูมิคุ้มกันและมีการบริหารจัดการความเสี่ยงอย่างเหมาะสม เพื่อให้การพัฒนาประเทศสู่ความสมดุลและยั่งยืน

1.1 วิสัยทัศน์ประเทศไทย

วิสัยทัศน์และพันธกิจ การพัฒนาประเทศในระยะ 5 ปีของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11 ได้กำหนดวิสัยทัศน์ พันธกิจ วัตถุประสงค์และเป้าหมาย ยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาที่มีลำดับความสำคัญสูง ดังนี้

“สังคมอยู่ร่วมกันอย่างมีความสุข ด้วยความเสมอภาค เป็นธรรม และมีภูมิคุ้มกันต่อการเปลี่ยนแปลง”

1.2 พันธกิจ

1) สร้างสังคมเป็นธรรมและเป็นสังคมที่มีคุณภาพ ทุกคนมีความมั่นคงในชีวิต ได้รับการคุ้มครองทางสังคมที่มีคุณภาพอย่างทั่วถึงและเท่าเทียม มีโอกาสเข้าถึงทรัพยากรและกระบวนการยุติธรรมอย่างเสมอภาคทุกภาคส่วนได้รับการเสริมพลังให้สามารถมีส่วนร่วมในกระบวนการพัฒนา ภายใต้ระบบบริหารจัดการภาครัฐที่โปร่งใส เป็นธรรม

2) พัฒนาคุณภาพคนไทยให้มีคุณธรรม เรียนรู้ตลอดชีวิต มีทักษะและการดำรงชีวิตอย่างเหมาะสมในแต่ละช่วงวัย สถาบันทางสังคมและชุมชนท้องถิ่นมีความเข้มแข็ง สามารถปรับตัวรู้เท่าทันกับการเปลี่ยนแปลง

3) พัฒนาฐานการผลิตและบริการให้เข้มแข็งและมีคุณภาพบนฐานความรู้ความคิด สร้างสรรค์ และภูมิปัญญา สร้างความมั่นคงด้านอาหารและพลังงาน ปรับโครงสร้างการผลิตและการบริโภคให้เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม พร้อมสร้างความเชื่อมโยงกับประเทศในภูมิภาคเพื่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคม

4) สร้างความมั่นคงของฐานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สนับสนุนการมีส่วนร่วมของชุมชน รวมทั้งสร้างภูมิคุ้มกันเพื่อรองรับผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและภัยพิบัติทางธรรมชาติ

วัตถุประสงค์และเป้าหมายของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11

1.3 วัตถุประสงค์

- 1) เพื่อเสริมสร้างสังคมที่เป็นธรรมและเป็นสังคมสันติสุข
- 2) เพื่อพัฒนาคนไทยทุกกลุ่มวัยอย่างเป็นองค์รวมทั้งทางกาย ใจ สติปัญญา อารมณ์ คุณธรรม จริยธรรม และสถาบันทางสังคมมีบทบาทหลักในการพัฒนาคนให้มีคุณภาพ
- 3) เพื่อพัฒนาเศรษฐกิจให้เติบโตอย่างมีเสถียรภาพคุณภาพและยั่งยืนมีความเชื่อมโยงกับเครือข่ายการผลิตสินค้าและบริการบนฐานปัญญา นวัตกรรม และความคิดสร้างสรรค์ในภูมิภาคอาเซียน มีความมั่นคงทางอาหารและพลังงาน การผลิตและการบริโภคเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม นำไปสู่การเป็นสังคมคาร์บอนต่ำ
- 4) เพื่อบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้เพียงพอต่อการรักษาสมดุลของระบบนิเวศ และเป็นฐานที่มั่นคงของการพัฒนาประเทศ

1.4 เป้าหมาย

- 1) ความอยู่เย็นเป็นสุขและความสงบสุขของสังคมไทยเพิ่มขึ้น ความเหลื่อมล้ำในสังคมลดลง สัดส่วนผู้อยู่ใต้เส้นความยากจนลดลง และดัชนีภาพลักษณ์การคอร์รัปชันไม่ต่ำกว่า 5.0 คะแนน
- 2) คนไทยมีการเรียนรู้อย่างต่อเนื่อง มีสุขภาวะดีขึ้น มีคุณธรรม จริยธรรม และสถาบันทางสังคมมีความเข้มแข็งมากขึ้น
- 3) เศรษฐกิจเติบโตในอัตราที่เหมาะสมตามศักยภาพของประเทศ ให้ความสำคัญกับการเพิ่มผลผลิตภาพรวมไม่ต่ำกว่าร้อยละ 3.0 ต่อปี เพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจของประเทศเพิ่มมูลค่าผลิตภัณฑ์ของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ ให้มีไม่ต่ำกว่าร้อยละ 40.0
- 4) คุณภาพสิ่งแวดล้อมอยู่ในเกณฑ์มาตรฐาน เพิ่มประสิทธิภาพการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก รวมทั้งเพิ่มพื้นที่ป่าไม้เพื่อรักษาสมดุลของระบบนิเวศการตัดสินใจ และลดสัดส่วนผู้อยู่ใต้เส้นความยากจนลงเหลือร้อยละ 4 ภายในปี 2559

1.5 ยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ

การพัฒนาประเทศให้คนในสังคมอยู่ร่วมกันอย่างสงบสุข เศรษฐกิจเจริญเติบโตอย่างมีคุณภาพและยั่งยืนภายใต้กระแสการเปลี่ยนแปลงทั้งภายในและภายนอกประเทศที่ปรับเปลี่ยนเร็ว คาดการณ์ได้ยากและซับซ้อนมากยิ่งขึ้น การพัฒนาในระยะแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11 ได้กำหนดทิศทางและยุทธศาสตร์การพัฒนาที่เหมาะสม โดยเร่งสร้างภูมิคุ้มกันเพื่อป้องกันปัจจัยเสี่ยง และเสริมรากฐานของประเทศด้านต่างๆ ให้เข้มแข็งควบคู่ไปกับการพัฒนาคนและสังคมไทยให้มีคุณภาพ มีโอกาสเข้าถึงทรัพยากรและได้รับประโยชน์จากการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมอย่างเป็นธรรม รวมทั้งสร้างโอกาสทางเศรษฐกิจด้วยฐานความรู้ และความคิด

สร้างสรรค์บนพื้นฐานการผลิตและการบริโภคที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม นำไปสู่การพัฒนาประเทศที่มั่นคงและยั่งยืน ยุทธศาสตร์การพัฒนาที่สำคัญในระยะแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11 มีดังนี้

- (1) ยุทธศาสตร์การสร้างความเป็นธรรมในสังคม
- (2) ยุทธศาสตร์การพัฒนาคนสู่สังคมแห่งการเรียนรู้ตลอดชีวิตอย่างยั่งยืน
- (3) ยุทธศาสตร์ความเข้มแข็งภาคเกษตร ความมั่นคงของอาหารและพลังงาน
- (4) ยุทธศาสตร์การปรับโครงสร้างเศรษฐกิจสู่ การเติบโตอย่างมีคุณภาพและยั่งยืน
- (5) ยุทธศาสตร์การสร้างเชื่อมโยงกับประเทศในภูมิภาคเพื่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคม
- (6) ยุทธศาสตร์การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน

1.6 การบริหารจัดการแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11 สู่การปฏิบัติ

การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11 สู่การปฏิบัติ ต้องให้ภาคีพัฒนาทุกภาคส่วนมีส่วนร่วมในการขับเคลื่อน

- (1) การสร้างความรู้ความเข้าใจให้ทุกภาคส่วนตระหนักถึงความสำคัญ และพร้อมเข้าร่วมในการผลักดันแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11 ไปสู่การปฏิบัติ
- (2) การสร้างเชื่อมโยงระหว่างแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11 นโยบายรัฐบาล แผนการบริหารราชการแผ่นดิน และแผนระดับอื่นๆ
- (3) การสร้างสภาพแวดล้อมให้อื้อต่อการขับเคลื่อนแผนของภาคีการพัฒนาต่างๆ
- (4) การเพิ่มประสิทธิภาพกลไกรับผิดชอบการขับเคลื่อนแผนฯ ที่ชัดเจน สามารถขับเคลื่อนแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11 ในระดับประเทศและระดับพื้นที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ
- (5) การเสริมสร้างบทบาทของทุกภาคส่วนให้สามารถขับเคลื่อนแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11 ได้อย่างมีประสิทธิภาพ
- (6) การติดตามประเมินผลแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11

3.1.3 แผนพัฒนาจังหวัด จัดทำเป็นยุทธศาสตร์จังหวัดอุบลราชธานี

1. วิสัยทัศน์ (VISION) จังหวัดอุบลราชธานี

“ ชุมชนเข้มแข็ง เมืองน่าอยู่ เป็นประตูการค้าและท่องเที่ยว การเกษตรมีศักยภาพ ”

2. พันธกิจ (MISSION)

1. ยกระดับคุณภาพชีวิต และพัฒนาสังคม
2. ส่งเสริมการค้า การลงทุน และการท่องเที่ยวสู่อินโดจีน
3. พัฒนาศักยภาพการผลิตเกษตรอินทรีย์ และแปรรูปสินค้าเกษตร

3. ประเด็นยุทธศาสตร์ของจังหวัด (Strategic Issues)

1. การพัฒนาคุณภาพชีวิตที่ดีและเสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชน กลยุทธ์/แนวทาง

- 1.1 การพัฒนาสังคม ยกระดับคุณภาพชีวิตและแก้ไขความยากจน
- 1.2 การส่งเสริมการศึกษาและแหล่งเรียนรู้
- 1.3 การส่งเสริมศาสนาและวัฒนธรรม
- 1.4 การรักษาความสงบเรียบร้อยและความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน

2. การบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กลยุทธ์/แนวทาง

- 2.1 การบริหารทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- 2.2 การแก้ไขปัญหาภัยแล้ง
- 2.3 การบริหารจัดการด้านพลังงาน

3. การส่งเสริมการค้า การลงทุน และท่องเที่ยว

กลยุทธ์/แนวทาง

- 3.1 เชื่อมโยงและขยายช่องทางการตลาด ผลิตภัณฑ์ OTOP/SMEs
- 3.2 พัฒนาศักยภาพผู้ประกอบการ OTOP เครือข่ายวิสาหกิจชุมชนและ SMEs
- 3.3 ยกระดับการค้าให้ได้มาตรฐานสากล
- 3.4 สร้างพันธมิตรการค้าในประเทศและประเทศเพื่อนบ้าน
- 3.5 สร้างความเป็นธรรมทางการค้า
- 3.6 สร้างความเข้มแข็งให้ผู้ประกอบการท้องถิ่น
- 3.7 ส่งเสริมธุรกิจบริการ
- 3.8 การพัฒนาและศึกษาระบบให้บริการโลจิสติกส์ (Logistics) เพื่อสนับสนุนธุรกิจการค้า
- 3.9 พัฒนาศักยภาพการท่องเที่ยว

4. การพัฒนาการเกษตรและการแปรรูปสินค้าเกษตร

กลยุทธ์/แนวทาง

- 4.1 การพัฒนาและส่งเสริมการผลิตข้าวหอมมะลิปลอดภัยจากสารพิษและข้าวหอมมะลิอินทรีย์
- 4.2 การพัฒนาและส่งเสริมการผลิตพืชเศรษฐกิจ
- 4.3 การพัฒนาและบริหารจัดการทรัพยากรดินและน้ำเพื่อการเกษตร
- 4.4 การพัฒนาและส่งเสริมปศุสัตว์ และการประมง

5. การพัฒนาระบบบริหารงานแบบมุ่งผลสัมฤทธิ์

กลยุทธ์/แนวทาง

- 5.1 การพัฒนาประสิทธิภาพการบริหารจัดการ

6. การเสริมสร้างและรักษาความมั่นคง

กลยุทธ์/แนวทาง

- 6.1 การเสริมสร้างและรักษาความมั่นคง

3.1.4 แผนพัฒนาอำเภอ จัดทำตามแผนพัฒนาจังหวัด

3.1.5 การพัฒนาตามนโยบายริเริ่มของท้องถิ่น

เทศบาลตำบลขามใหญ่ มีลักษณะที่ตั้งส่วนใหญ่เป็นชุมชนเมืองที่ค่อนข้างมีความเจริญแล้ว มีประชาชนอาศัยอยู่หนาแน่น เนื่องจากส่วนใหญ่ประชาชนในพื้นที่จะปฏิบัติงานในเมือง และมีที่พักอาศัยอยู่ในเขตตำบล คาดว่าจะมีสัดส่วนการขยายตัวของชุมชนจะมากขึ้นและจะมีปัญหาด้านอื่น ๆ ตามมา จึงได้ริเริ่มกำหนดนโยบายในการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน โดยการปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐานในการดำรง

ชีวิตและให้การบริการอื่นและกำหนดนโยบายเริ่มต้นให้ชุมชนสงบสุขน่าอยู่ โดยเฉพาะปัญหาสิ่งแวดล้อมในด้านขยะมูลฝอยรวมตลอดถึงการส่งเสริมการศึกษาให้คนมีความรู้มีคุณภาพและให้ชุมชนน่าอยู่อาศัย โดยกระบวนการบริหารจัดการตามหลักธรรมาภิบาลที่ดี

3.1.6 ผลการพัฒนาในแผนพัฒนาที่ผ่านมา

การพัฒนาท้องถิ่นของเทศบาลตำบล ในแผนพัฒนาประจำปี พ.ศ.2555 และที่กำลังดำเนินการภายใต้กรอบแผนพัฒนาตำบลประจำปี พ.ศ.2556 ที่ผ่านมานั้นการสร้างความสำเร็จให้ท้องถิ่น ทั้งในด้านความจำเป็นพื้นฐานในการดำรงชีวิต ด้วยการกระจายการพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐานโดยเฉพาะ ถนน ไฟฟ้า และท่อระบายน้ำและส่งเสริมพัฒนาคุณภาพชีวิตและสิ่งแวดล้อม ถึงแม้ว่าที่ผ่านมามีส่วนในการพัฒนาเน้นด้านโครงสร้างพื้นฐานมากกว่าด้านคุณภาพชีวิตก็ตามแต่เป็นไปตามความต้องการของประชาชนภายในท้องถิ่น

จากผลการดำเนินการพัฒนาท้องถิ่นของเทศบาลตำบลขามใหญ่ได้สร้างความสำเร็จเติบโต และความสะดวกสบายในการบริการสาธารณะ ได้ผลเป็นที่น่าพอใจ สังเกตได้จากการสอบถามจากประชาชนภายในท้องถิ่น และการไม่มีข้อร้องเรียนปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนซึ่งแนวทางพัฒนาขึ้นไปควรที่จะกำหนดสัดส่วนการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ด้านคุณภาพชีวิตและด้านสิ่งแวดล้อม ควบคู่กันในสัดส่วนที่เหมาะสม

3.2 ปัจจัยและสถานการณ์การเปลี่ยนแปลงที่มีผลต่อการพัฒนา

3.2.1 ผลวิเคราะห์ปัญหาและความต้องการของประชาชนในท้องถิ่น

เทศบาลตำบลขามใหญ่ร่วมกับคณะทำงานโครงการบูรณาการชุมชนระดับตำบล พ.ศ.2557-2559 ได้ดำเนินการจัดทำประชาคมเพื่อจัดทำแผนบูรณาการชุมชนระดับตำบล พ.ศ.2557-2559 โดยได้แบ่งกลุ่มวิเคราะห์ปัญหา 6 เรื่องด้วยกัน คือ

1. ยาเสพติด
2. สิ่งแวดล้อมและทรัพยากร
3. สุขภาพ
4. อาชีพเกษตรกรรม ที่ดินทำกิน การว่างงาน
5. การศึกษาท้องถิ่น ภูมิปัญญาชาวบ้าน องค์ความรู้ท้องถิ่น วัฒนธรรมและศาสนา
6. สิทธิของผู้สูงอายุ เยาวชน สตรี คนด้อยโอกาส กลุ่มเครือข่ายและสื่อชุมชน

ที่ประชุมมีความเห็นร่วมกันวิเคราะห์ปัญหาโดยใช้หลัก SWOT analysis และจัดลำดับความสำคัญของปัญหา โดยใช้วิธีการ Rating Soales มีเกณฑ์ที่จะใช้สำหรับการจัดลำดับความสำคัญ ปริมาณปัญหา ขนาดของกลุ่มคนที่ได้รับประโยชน์ ความร้ายแรงและความเร่งด่วน โดยเฉพาะปัญหาด้านสิ่งแวดล้อมและทรัพยากรธรรมชาติ ปัญหาขยะมูลฝอย การระบายน้ำ เหตุรำคาญ ปัญหายาเสพติด ปัญหาสุขภาพ ปัญหาด้านเศรษฐกิจชุมชน กลุ่มอาชีพ ปัญหาการศึกษาและวัฒนธรรมท้องถิ่น ตามลำดับ โดยมีเป้าหมายวัตถุประสงค์ต้องการให้ “สังคมอยู่กันอย่างสงบสุขภายใต้สิ่งแวดล้อมที่ดี”

3.2.2 ผลการวิเคราะห์ศักยภาพเพื่อประเมินสถานภาพ การพัฒนาในปัจจุบันและโอกาสการพัฒนาในอนาคตของเทศบาลตำบลขามใหญ่

เทศบาลตำบลขามใหญ่ ได้วิเคราะห์ศักยภาพเพื่อประเมินสถานภาพการพัฒนาและโอกาสการพัฒนาในอนาคต โดยการวิเคราะห์ใช้หลัก SWOT ดังนี้

(1) จุดแข็ง (S : Strensth)

- ประชาชนมีคุณภาพ และมีส่วนร่วมในกระบวนการพัฒนาท้องถิ่นทั้งในด้านโครงสร้างพื้นฐาน และคุณภาพชีวิต
- ชุมชนเข้มแข็งได้รับการบริการสาธารณะด้านโครงสร้างพื้นฐานครบถ้วนสมบูรณ์
- มีเส้นทางสัญจรเป็นไปด้วยความสะดวกอยู่ห่างตัวเมืองไม่มาก
- มีโรงเรียนประถมศึกษา 9 แห่ง สามารถรองรับการเรียนของเด็กนักเรียนได้อย่างเพียงพอ
- ผู้นำชุมชนสมานสามัคคีไม่มีปัญหาในด้านการร่วมกันในการปกครองและบริหารการพัฒนา
- เทศบาลตำบลขามใหญ่มีศักยภาพเพียงพอที่รองรับการบริการสาธารณะ และแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน
- มีการประสานความร่วมมือระหว่างเทศบาลกับส่วนราชการในพื้นที่
- สามารถรองรับการขยายตัวของเมืองและการลงทุน

(2) จุดอ่อน (W : Weakness)

- เป็นชุมชนใหม่มีบ้านเรือนของประชาชนปลูกสร้างอยู่หนาแน่น
- ขาดระบบการจัดการด้านผังเมือง การกำหนดเขตในการก่อสร้างอาคาร
- เป็นสังคมชุมชนกึ่งเมือง ไม่สามารถรวมกลุ่มกันเพื่อดำเนินการด้านเศรษฐกิจของชุมชนในรูปของกลุ่มอาชีพอย่างเข้มแข็ง
- บางส่วนเป็นชุมชนบ้านจัดสรร ขาดการให้ความร่วมมือกิจกรรมชุมชน
- เด็กและเยาวชนบางส่วนมีพฤติกรรมไม่ศึกษาต่อระดับที่สูงขึ้น
- ผู้ปกครองขาดความมั่นใจสถานศึกษาในพื้นที่นำลูกหลานไปศึกษาสถาบันการศึกษาในเมือง

(3) โอกาส (O : Opportunity)

- จังหวัดอุบลราชธานีสามารถสนับสนุนงบประมาณให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีแผนงานโครงการตามแนวทางยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด
- เทศบาลตำบลขามใหญ่ สามารถพัฒนาการจัดเก็บรายได้เพิ่มขึ้นได้เกินกว่าประมาณการปีละประมาณร้อยละ 25

(4) ข้อจำกัด (T : Threat)

- มีความแตกต่างทางฐานะและสังคมระหว่างชุมชนเดิมกับชุมชนบ้านจัดสรร
- ไม่มีพื้นที่สาธารณะที่จะดำเนินการจัดทำสวนสาธารณะและนันทนาการ
- มีปัญหาแนวเขตการปกครองระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- ประชาชนมาจากหลายชุมชนมีพื้นฐานความรู้และพื้นฐานทางสังคมแตกต่างกัน